



# COMUNE DI VALLE LOMELLINA

## Provincia di Pavia

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Delibera N.	Adunanza del	Oggetto:
9	28/04/2016	APPROVAZIONE DEL BILANCIO 2016-20018

L'anno duemilasedici il giorno ventotto del mese di aprile ore 21,00 nella sala consiliare. Previa osservanza delle formalità della vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti del Consiglio Comunale. All'appello risultano:

Consigliere	Presente	Assente
CARABELLI PIER ROBERTO	X	
CARABELLI DANIELA		X
BERTOLETTI MAURIZIO	X	
DI BENEDETTO GIUSEPPE	X	
FERRARI LUIGI MARIO	X	
BERTASSI ROBERTO	X	
CUCCULELLI CHRISTIAN	X	
Totale	6	1

Assiste alla seduta D'ANGELO Dott. FRANCESCO Segretario Comunale.

Partecipa all'adunanza in qualità di assessore esterno il Sign. CERRA STEFANO

Presiede il Sig. CARABELLI PIER ROBERTO-Sindaco-il quale sottopone ai presenti la proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 ha modificato ed integrato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42.;

CHE il comune non è tra quelli in sperimentazione onde per l'anno 2016 l'art. 11 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14, prevede che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottino gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 del medesimo articolo che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati: bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, del trend dei trasferimenti statali e del gettito tributario, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2016 e dell'esigenza di garantire i servizi necessari per la cittadinanza secondo criteri di efficacia, economicità e efficienza;

DATO ATTO CHE sulla base di questi principi, ampiamente esplicitati ed articolati nel D.U.P., la giunta Comunale ha approvato con delibera 23 del 8/04/2016 l'aggiornamento del D.U.P. e con delibera 24 del 08/04/2016 il bilancio di previsione 2016-2018;

DATO ATTO che sono state adottate dallo stesso organo le deliberazioni inerenti:

- destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada ó art. 208 CDS relative all'anno 2016,
- verifica quantità e qualità delle aree fabbricabili da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi delle Leggi n. 167/82, n. 865/71 e n. 457/78 e determinazione del relativo prezzo di cessione,
- servizi a domanda individuale ó determinazione del tasso di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi per l'anno 2016 ó art. 172 D. Lgs. 267/2000,
- determinazione valori imu ai fini aree edificabili;

CHE in relazione al D.U.P. , lo stesso prevede come parte integrante il piano di alienazione e valorizzazione degli immobili, il piano triennale del fabbisogno del personale e il piano delle assunzioni, il programma degli incarichi e consulenze, il programma triennale delle opere pubbliche,

CHE con precedenti delibere di Consiglio Comunale sono stati adottati i seguenti atti :

- delibera in data odierna, determinazione aliquote Irpef,
- delibera in data odierna, determinazione aliquote Imu,
- delibera in data odierna, conferma piano finanziario e tariffe Tari;
- delibera in data odierna, determinazione aliquote Tasi,

*RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.ö;*

VISTO che le aliquote e tariffe vigenti dei seguenti tributi: TARI, TASI, IMU e addizionale comunale all'IRPEF formano oggetto di blocco e conferma secondo quanto deliberato nel 2015;

VISTA la proposta di programmazione triennale del fabbisogno di personale 2016-2018 , del piano annuale delle assunzioni 2016 e del piano alienazione e valorizzazione dei beni comunali ,del programma delle consulenze ed incarichi parte integrante del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) già approvato con deliberazione della Giunta Comunale;

ATTO che il Comune non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO CHE il Comune non ha stipulato contratti in strumenti finanziari derivati;

DATO ATTO che è garantito il rispetto del vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dall'art. 10 del D. Lgs. 118/2011, all'approvazione dello schema di bilancio 2016/2018 con funzione autorizzata;

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione e del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

VISTO lo schema di bilancio di previsione finanziario armonizzato 2016-2018 ó schema di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011;

DATO ATTO che è stato richiesto il parere del revisore del conto;

CONSIDERATO che gli schemi di bilancio sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali;

SENTITO l'intervento del consigliere Bertassi che chiede di discutere unitamente al bilancio ,l'interpellanza .Si procede pertanto con il consenso unanime a discutere l'interpellanza contestualmente al bilancio .Dello svolgimento dell'interpellanza si procede ,essendo punto autonomo ,con verbalizzazione in separato atto .

Il vicesindaco legge la relazione al bilancio allegato (A)

Il consigliere Bertassi evidenzia alcune criticità riscontrate nel bilancio e nel dup come l'elevato indebitamento e dichiara la contrarietà del gruppo Patto per valle al bilancio .Chiede chiarimenti anche sui controlli isee e sui soggiorni climatici.

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000,
- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011,
- lo Statuto Comunale,
- la Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (Legge di stabilità 2016);

RICHIAMATO il D.M. 28 ottobre 2015, ai sensi del quale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016 è stato prorogato al 30 Aprile 2016;

Visti i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti 4 favorevoli, 2 contrari, espressi in forma palese,

## **DELIBERA**

Di approvare sulla base delle considerazioni espresse in premessa, i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2016/2018, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche ai fini autorizzatori, allegati quale parte integrante del presente atto:

- lo schema di bilancio di previsione, con gli allegati previsti dall'articolo 172 del T.U. enti locali e dal D.lgs 118/2011, art. 11, come integrato e modificato dal D.Lgs 126/2014, quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri che presenta il seguente prospetto riassuntivo:

## ENTRATE

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVIS.2016	CASSA 2016	PREVIS.2017	PREV..2018
1	Entrate natura tributaria	1.313.000	1.833.578,69	1.313.000	1.313.000
2	Trasferimenti correnti	92.000	137.668,33	64.000	64.000
3	Entrate extratributarie	308.000	574.049,53	308.000	308.000
4	Entrate conto capitale	2.563.500	8.416.307,64		
6	Accensione prestiti	150.000	278.696,53		
7	Anticipazione tesoreria	677.000	677.000,00	677.000	677.000
9	Entrate conto terzi	366.000	471.100,75	366.000	366.000
	TOTALE ENTRATE	5.469.500	12.627.220,4	2.728.000	2.728.000

## SPESE

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVIS.2016	CASSA 2016	PREVIS.2017	PREV..2018
1	Spese correnti	1.551.000	2.034.362,93	1.523.000	1.523.000
2	Spese conto capitale	2.713.500	9.346.963,32		
3	Spese attiv.finanziarie				
4	Rimb.prestiti	162.000	162.000,00	162.000	162.000
5	Chiusura anticipaz	677.000	677.000,00	677.000	677.000
7	Uscite conto terzi	366.000	397.338,81	366.000	366.000
	TOTALE SPESE	5.469.500	12.617.665,06	2.728.000	2.728.000

2. Di prendere atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2016-2018 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalla Legge di stabilità 2016 e a tutte le normative di finanza pubblica;

3. Di dare atto che il programma degli incarichi e consulenze (allegato) è inserito altresì nel D.U.P. e che ai fini della legge 1337/2008 il limite massimo della spesa annuale per gli incarichi di collaborazione è pari ad euro 7.500,00;

4. Di recepire altresì il piano delle alienazione e valorizzazioni immobiliari, il programma triennale del fabbisogno del personale e il piano annuale delle assunzioni come previsti e inseriti nel D.U.P.;

5. Di disporre la pubblicazione del bilancio in forma tabellare in conformità alle disposizioni di legge sul sito amministrazione trasparente;

Con successiva unanime favorevole votazione, stante l'urgenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

In fase di pubblicazione verrà inserita come allegato la dichiarazione di voto contrario che la minoranza dichiara di voler successivamente alla seduta, far pervenire.

## BILANCIO DI PREVISIONE ANNO 2016 ó 2018

Il bilancio di previsione comprende tutti degli adempimenti connessi e degli allegati quali l'approvazione di aliquote, tariffe e atti collegati. Alcuni dei punti precedenti e già discussi si ricollegano pertanto all'approvazione del bilancio 2016, soprattutto il DUP che diventa, ai sensi dell'armonizzazione, atto fondamentale che l'amministrazione deve adottare per la successiva approvazione del bilancio.

Da quest'anno l'ente, ai sensi della legge sull'armonizzazione ha dovuto approvare in via precedente il dup (che era stato approvato a dicembre e ne ha previsto l'aggiornamento con apposita deliberazione di giunta in data 08.04 e discusso nel punto precedente), e il bilancio di previsione che prevede tre annualità (2016-2018), e che presentano ai sensi dell'armonizzazione, caratteristiche differenti e codifiche diverse.

La finanziaria ha introdotto i vincoli di finanza pubblica, in sostituzione del patto di stabilità, che introducono nuove caratteristiche sulle possibilità di finanziamento delle opere pubbliche, tutti gli enti a partire dal 2016 sono tenuti ad evidenziarne il rispetto in fase di approvazione di bilancio di previsione

Prendiamo in considerazione il bilancio 2016 che è l'annualità in corso:

Si caratterizza sostanzialmente in una impostazione che si articola come segue:

- mantenimento e potenziamento dei servizi comunali nei vari settori.
- politica di contenimento delle spese da attuare in tutti i settori dell'organizzazione e dei servizi comunali, anche se successivamente ad una attenta ricognizione delle spese è emersa l'impossibilità di ulteriori tagli in quanto il bilancio è strutturato di fatto su spese obbligatorie e non sopprimibili,
- opere pubbliche che tengono conto delle manutenzioni da effettuare ai vari immobili comunali, anche già iniziate negli anni

Il DUP e il bilancio hanno una rispondenza di sostanza e contenuto,

Il bilancio 2016 prevede un pareggio pari ad euro 5.469.500,00 in entrata e 5.469.500,00 in uscita di cui 1.551.000,00 di spese correnti. Il bilancio si caratterizza per il continuo contenimento delle spese e ad un taglio costante da parte dello stato dei contributi, che anche per il 2016 ha revisionato e rideterminato con l'introduzione di nuove normative di riversamento e detrazioni per la tariffe tasi e imu. La legge finanziaria, legge di stabilità, ha previsto il blocco delle tariffe, che sono state riproposte pertanto come per l'anno 2015. Le spese in conto capitale sono pari a euro 2.713.500,00 di cui 2.250.000 per il progetto finanziato dalla regione per la bonifica Sif, la previsione di acquisto di un nuovo scuolabus e manutenzioni ordinarie agli immobili comunali finanziate con mutuo, contributi e vendita terreno. Il bilancio 2016 (anche a livello nazionale) è particolarmente provato dai tagli dei contributi statali, ma una continua e attenta politica di contenimento delle spese possibili, rende possibile il pareggio.

Tutto ciò premesso se ne propone pertanto l'approvazione.

**Dichiarazione di voto del gruppo Patto per Valle in merito all'approvazione del bilancio 2016-2018, punto 9 all'odg del C.C. del 28/04/2016**

Preso atto dell'inadempienza dell'amministrazione nel comunicarci quanto in oggetto all'interpellanza in odg al punto 12 del consiglio comunale del 28/04/2016, valutata la persistente difficoltà nella programmazione degli investimenti/spese (vedasi ad esempio la scelta di spendere euro 70.000 per monumento ai caduti e successiva necessità di apertura mutuo per euro 80.000 da finalizzare all'acquisto di un nuovo scuolabus ), il gruppo Patto per Valle esprime voto contrario al documento in oggetto.

COMUNE DI VALLE LOMBARDA	
Prot. N. ....	1500
N. I - 3 MAG 2013	
Cat. 2	Classe 3
Fasc. ....	
Risposto il .....	20

Visto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza amministrativa ai sensi D.L. 174/2012 ed alla compatibilità monetaria ai sensi T.U. 267/00.  
IL FUNZIONARIO RESP.DEL SERVIZIO  
F.to Rolè Sara Maria

-----

Visto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile e attestazione copertura finanziaria ed alla compatibilità monetaria ai sensi T.U. 267/00.  
IL FUNZIONARIO RESP.DEL SERVIZIO  
RAGIONERIA  
F.to Rolè Sara Maria

-----

Letto,firmato e sottoscritto

IL SINDACO  
F.to Carabelli Pier Roberto

-----

IL SEGRETARIO DELL'ENTE  
F.to D'Angelo Dott. Francesco

-----

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio Informatico il giorno 07-05-2016..rimanendovi per 15 gg. consecutivi a tutto il 21-05-2016., ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000 e della legge 69 del 18 6 2009 articolo32.

IL SEGRETARIO DELL'ENTE  
F.to D'Angelo Dott. Francesco

-----

- ORIGINALE della Deliberazione  
 COPIA CONFORME alla Deliberazione,per uso amministrativo

Addì \_\_07-05-2016\_\_

IL SEGRETARIO DELL'ENTE  
F.to D'Angelo Dott. Francesco

-----

### UFFICIO INCARICATO DELL'ESECUZIONE

- |                                                  |                                                      |                                          |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Ufficio Segreteria      | <input type="checkbox"/> Ufficio Tecnico             | <input type="checkbox"/> Ufficio Tributi |
| <input type="checkbox"/> Ufficio Ragioneria      | <input type="checkbox"/> Ufficio Servizi Esterni     | <input type="checkbox"/> _____           |
| <input type="checkbox"/> Ufficio Vigili          | <input type="checkbox"/> Ufficio Staff               |                                          |
| <input type="checkbox"/> Ufficio Servizi Sociali | <input type="checkbox"/> Ufficio Anagrafe Elettorale |                                          |

### ATTO DA INVIARE A :

- PREFETTURA DI PAVIA       CAPIGRUPPO       \_\_\_\_\_

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il

- per decorrenza del termine di cui all'art.134,comma 3 del D.Lgs. 267/2000

IL SEGRETARIO DELL'ENTE  
D'Angelo Dott. Francesco

-----